

ירושלים, כ"ו שבט תשע"ח

11 פברואר 2018

**תשובות המשרד לשאלות הבהרה במכרז פומבי מספר 36/17 להתקשרות לביצוע מחקרים למדידת האפקטיביות של תכניות ממשלתיות עבור משרד ראש הממשלה - המועצה הלאומית לכלכלה**

1. בהתאם לסמכותה על פי מסמכי המכרז, לרבות סעיף 11.12 לפרק 1 למסמכי המכרז, מתכבדת בזאת ועדת המכרזים ליתן הודעה למציעים בדבר שאלות שהועברו אל הוועדה בכתב ובמסגרת כנס הספקים ותשובות ועדת המכרזים.

2. כל ההבהרות בהודעה זו יחשבו לחלק בלתי נפרד ממסמכי המכרז.

3. אלא אם נאמר אחרת, לכל המונחים האמורים בהודעה זו תהיה המשמעות שנקבעה להם במסמכי המכרז.

4. אין להסתמך על כל הסבר או פירוש שניתן בעל פה או בכתב או בכל דרך אחרת על ידי מי מטעם ועדת המכרזים או על ידי כל גורם אחר, ככל שניתן, בכל פורום או צורה שהיא. השינויים היחידים מהאמור במסמכי המכרז וכן כל הפירושים וההבהרות להם, הינם כמפורט בכתב זה בלבד, ובמכתבי הבהרות נוספים שיצאו מטעם ועדת המכרזים, ככל שיצאו.

**בכל מקרה של סתירה בין הוראות מסמך הבהרות זה לבין מסמכי המכרז, יגבר האמור במסמך הבהרות זה.**

בכבוד רב,

ועדת המכרזים

## נספח א'

1. **שאלה:** תנאי הסף המפורט בסעיף 3.3 לפרק 1 למסמכי המכרז - מדוע יש צורך בחמישה אנשי מחקר בכירים?

תשובה:

המזמין רואה חשיבות בהתקשרות המכון עם חמישה חוקרים ראשיים ממספר סיבות, ביניהן:

1. מספר החוקרים מצביע על רצינות המציע ויכולתו לגייס שותפים.
2. מגוון הנושאים לגביהם מתוכננים מחקרי אפקטיביות צפוי להיות גבוה. כמות החוקרים הראשיים מגדילה את הגיוון בניסיון המקצועי העומד לרשות מכון המחקר ומבטיח כי ניתן יהיה להתאים חוקר ראשי למחקרים בהם תחום התמחותו גבוה יחסית.
3. מניסיונו, אנשי אקדמיה רבים נעדרים מהארץ בחלק ניכר מהשנה או שאינם פנויים לבצע מחקרים על אף כוונתם לבצע אותם. לפיכך, התקשרות המכון עם חמישה חוקרים ראשיים תאפשר גמישות הן למכון והן לממשלה.

אין שינוי במסמכי המכרז.

2. **שאלה:** סעיף 3.4.2 לפרק 1 איננו ברור. האם כל אחד מהחוקרים הראשיים צריך להיות חבר סגל בלפחות שני מוסדות אקדמיים שונים?

תשובה:

הדרישה נועדה ליצור גיוון אקדמי, כך שצוות החוקרים הראשיים במכון המחקר יכלול חוקרים שהם חברי סגל ממוסדות אקדמיים שונים. לפיכך, האמור בסעיף 3.4.2 ימחק ובמקומו ייכתב: "החוקרים הראשיים שהינם חברי סגל במוסדות אקדמיים יהיו מלפחות שני מוסדות אקדמיים שונים (לא יתקבל מצב בו כל החוקרים הראשיים שהינם חברי סגל יהיו חברי סגל באותו מוסד אקדמי), כאשר כל אחד מאותם מוסדות מוכרים על-ידי המועצה להשכלה גבוהה (כמשמעותו בחוק המועצה להשכלה גבוהה, התשי"ח-1958)".

3. **שאלה:** סעיף 13 בע"מ 17 – העדר נכונות מצד עורכי המכרז להתחייב למינימום כלשהו של הזמנות מצביע על חוסר רצינות.

תשובה:

אין באפשרות המזמין להתחייב למספר מחקרים מראש. עם זאת, חשוב לציין כי מתנהלים כיום מספר מחקרי אפקטיביות במסגרת אחרת וכי מתוכננים מספר מחקרים נוספים, אותם צפוי לבצע המכון. אין שינוי במסמכי המכרז.

**4. שאלה:** הקריטריון הראשון המופיע בנספח א' בע"מ 20 איננו ברור "פרסום העוסק במדידת אפקטיביות של תכניות ממשלתיות או תכניות בעלות אופי ציבורי".

תשובה:

בעבור פרסום (בכתב עת בדירוג גבוה או רגיל) אשר עסק במדידת אפקטיביות של תוכנית ממשלתית או תוכנית בעלת אופי ציבורי, יינתנו 5 נקודות נוספות. הכוונה בתוכנית ממשלתית או תוכנית בעלת אופי ציבורי, היא תוכנית אשר נעשתה, בין השאר, על ידי: ממשלה; משרד ממשלתי; רשות ממשלתית; סוכנות ממשלתית; ממשלה מקומית; רשות מקומית; גופים דומים. לחילופין היא תוכנית אשר עסקה בבריאות ציבורית ו/או הספקת מוצרים ציבוריים כמו תזונה, ביטחון, טיפול בעוני, חינוך ציבורי וכדומה.

לא יחשבו כתוכניות ממשלתיות או תוכניות בעלות אופי ציבורי, תוכניות שנעשו על ידי גופים פרטיים לשם השאת רווח.

אין שינוי במסמכי המכרז.

**5. שאלה:** חסרה דרישה ביחס לניסיון בעבודה מול משרדי ממשלה.

תשובה:

הניסיון בעבודה מול משרדי ממשלה יילקח בחשבון במסגרת אמת המידה "ראיון אישי עם ראש המכון המוצע", המפורטת בנספח א' להזמנה להציע הצעות – טבלת המפ"ל בפרק 1 למסמכי המכרז. בהתאם לכך, בעמודה השמאלית התחתונה שבטבלה, אחרי המילים "היכרות עם תהליכי עבודה ממשלתיים" יתווספו המילים "וניסיון בעבודה מול משרדי ממשלה",.

**6. שאלה:** מה מחויבותו של ראש המכון לגבי המחקרים. האם מישו מחויב לפיקוח על המחקרים?

תשובה:

האחריות המקצועית על המחקרים היא של החוקר הראשי, כאמור בסעיף 6.6 להסכם (פרק 3 למסמכי המכרז). לראש המכון אין אחריות מקצועית על המחקרים. מחויבויות ראש המכון מפורטות בסעיף 6.5 לחוזה (פרק 3 למסמכי המכרז). אין שינוי במסמכי המכרז.

**7. שאלה: מה כלול במחיר המוצע ומה לא?**

תשובה:

המחיר יכלול את כל הרכיבים המפורטים בנספח א' להסכם - נספח תכולת השירותים (פרק 3 למסמכי המכרז) וכן את ההוצאות הנובעות מביצוע השירותים, כמפורט בסעיף 8.2 לחוזה (פרק 3 למסמכי המכרז) וכן את היקף שעות עוזרי המחקר, כמפורט בסעיף 6.7.4 להסכם (פרק 3 למסמכי המכרז).

המחיר לא יכלול את המפורט בסעיף 10 לנספח א' להסכם – נספח תכולת השירותים (פרק 3 למסמכי המכרז).

אין שינוי במסמכי המכרז.

**8. שאלה: מהם סוגי עוזרי המחקר אותם יש להעסיק?**

תשובה:

ניתן להעסיק עוזרי מחקר העומדים בתנאים הקבועים בסעיף 6.7.2 להסכם (פרק 3 למסמכי המכרז). תשלום שיתי לכל עוזר מחקר שאושר מעבר לתעריף המלא של כל מחקר, יהיה בתעריף אחיד בהתאם לאחוז ההנחה שהציע הספק הזוכה, ללא קשר לכישורים או להשכלה של עוזר המחקר. אין שינוי במסמכי המכרז.

**9. שאלה: סעיף 8.1 בהסכם (פרק 3 למסמכי המכרז) - הגדרות הוראת חשכ"ל 13.9.0.2.1**

**ליועץ 5 אינן תואמות את ההגדות של עוזרי המחקר בסעיף 6.7 (ובאופן כללי את עוזרי המחקר במוסדות אקדמיים). ההוראה קובעת ליועץ 5 כי עליו להיות בעל תואר מקצועי מוכר וגם בעל ניסיון מקצועי עד 5 שנים בתחום הרלוונטי בו נדרשת עבודת הייעוץ. אלו לא דרישות רלוונטיות לסטודנטים.**

תשובה:

ניתן להעסיק כל עוזר מחקר בהתאם לשיקול הדעת של המכון, כל עוד עוזרי המחקר עומדים בתנאים הקבועים בסעיף 6.7.2 בפרק 3 למסמכי המכרז. הגדרת יועץ 5 בהוראות החשכ"ל 13.9.0.2.1 אינן רלוונטיות לבחירת עוזר המחקר, אלא משמשות רק כעוגן לקביעת תעריף

התשלום השעתי למקרה של אישור מיוחד באמור בסעיף 6.7.5 בפרק 3 למסמכי המכרז. אין שינוי במסמכי המכרז.

**10. שאלה:** ההפעלה של האופציה לתשלום לעוזרי מחקר לפי שעות אינה ברורה, וכך גם הקשר שלה לדו"חות השעות של עוזרי המחקר. יש להבהיר באיזה נקודה בזמן בדיוק אפשר להפעיל את האופציה, תחת איזה תנאים וכו'.

תשובה:

כל סוג מחקר כולל בתוכו מספר שעות מוגדר עבור עוזרי מחקר, כמפורט בסעיף 6.7.4 להסכם (פרק 3). התמורה בגין שעות אלו כלולה וגלומה בתמורה למחקר, קרי לא יינתן תשלום נפרד ונוסף על שעות אלו מעבר לתמורה הכללית שהוצעה על ידי הספק הזוכה לכל מחקר.

כאשר מתעורר צורך חריג בהעסקה של עוזרי מחקר מעבר לסך השעות המפורטות בסעיף 6.7.4 להסכם (פרק 3 למסמכי המכרז), ניתן להעסיק עוזרי מחקר בהיקף שעות נוסף בהתאם לתנאים ולהוראות המפורטות בסעיף 6.7.5 להסכם (פרק 3 למסמכי המכרז). תנאים אלו כוללים, בין היתר, הגשת בקשה לפחות שבועיים מראש, לאחר שנוצלו בין 60% ל-90% מסך שעות ההעסקה של עוזרי מחקר שמוקצות לפרויקט מראש, פירוט הצורך בהגדלת היקף שעות העבודה, התמורה בגין שעות אלו תשולם בהתאם להוראות סעיף 8.1 להסכם (פרק 3). בכל מקרה לא תשולם תמורה נוספת בגין שעות עבודה נוספות של החוקר הראשי מעבר לשעות שתוכננו על ידי הספק הזוכה וכן לא תשולם תמורה נוספת בגין הוצאות או עלויות נוספות של הספק הזוכה שלא צפה מראש. יתר ההוראות לתשלום בגין העסקת עוזרי מחקר בשעות נוספות מפורטות בסעיף 6.7.5 להסכם (פרק 3 למסמכי המכרז).

אין שינוי במסמכי המכרז.

**11. שאלה:** האם נדרש להגיש דוחות שעות בכל מקרה גם עבור ראש צוות וראש המכון?

תשובה:

אין צורך בהגשת דוח שעות של ראש המכון או החוקר הראשי. דוחות שעות יש לדווח בהתאם לסעיף 5.5 ו-8.4 עבור עוזרי מחקר בלבד. אין שינוי במסמכי המכרז.

**12. שאלה:** המשרד מבקש שירות שמחייב את המכון להחזיק צוות קבוע ותשתיות באופן רציף. מצד שני לא ברור מהו היקף התקציב שהמכון יעבוד איתו. האם יש מימון לתשתיות המכון ולפעילות שוטפת?

תשובה:

היקף התקציב שישולם למכון יהיה בהתאם לעמידה באבני הדרך של המחקרים שיבוצעו בלבד. אין התחייבות להעסיק את הספק בהיקף כלשהו. המשרד לא יעביר תשלום נפרד לתשתיות של המכון או לפעילות שוטפת שלו. אין שינוי במסמכי המכרז.

**13. שאלה: האם להתקשרות עם המשרד יש השפעה על התקשרויות אחרות שיש למכון?**

תשובה:

אין מניעה לבצע התקשרויות אחרות, ובלבד שהתקשרויות אלו לא יעמידו את המכון בניגוד עניינים, כמפורט בסעיף 18 להסכם (פרק 3 למסמכי המכרז), וכל עוד המכון עומד בהתחייבויות הנובעות מהחוזה וכפי שמפורטות בחוזה. אין שינוי במסמכי המכרז.

**14. שאלה: נספח א' להסכם (פרק 3 למסמכי המכרז) – נספח תכולת השירותים: המסמך אינו מפרט מי אחראי על ארגון ואיסוף הנתונים מהמשרד או היחידה המזמינה את מחקר ההערכה. מהי האחריות של משרד ראש הממשלה / המועצה הלאומית לכלכלה בעניין זה? כדאי גם להבהיר יותר איך יהיה תהליך העברת הנתונים מהיחידות הרלוונטיות לחוקרים.**

תשובה:

יובהר כי האחריות על ארגון ואיסוף הנתונים הגולמיים מהיחידה המקצועית מוטל על היחידות עצמן. אחריות החוקרים על איסוף נתונים שאינם נתונים גולמיים של היחידות המקצועיות תהיה בהתאם לתוכנית העבודה שתקבע בעבור כל פרויקט.

עוד יובהר כי המועצה הלאומית לכלכלה תסייע ככל הניתן לזרז ולטייב את איסוף הנתונים הן מהיחידות והן מגורמים אחרים, לרבות הלשכה המרכזית לסטטיסטיקה והביטוח הלאומי.

תהליך העברת הנתונים מהיחידות המקצועיות לחוקרים יקבע בתוכנית העבודה של כל פרויקט, בהתאם לנסיבותיו ובהתאם לכללי הסודיות הרלוונטיים.

אין שינוי במסמכי המכרז.

**15. שאלה: ע"מ 62 פסקה אחרונה: מדוע הוזכר נושא הנתונים במסגרת מחקר ספרות?**

תשובה:

הפסקה האחרונה בעמ' 62 נוספה בטעות. בהתאם לכך, הפסקה תמחק מהמילים "יש לציין כי לטובת כתיבת הדוחות..." ועד המילים "תרכוש אותם בעבור החוקר.".

16. שאלה: אין פירוט לגבי היקף סקירת הספרות הנדרשת.

תשובה:

היקף הסקירה מבחינת תשומת שעות העבודה המשוערות יתבטא בסיווג כ'קטנה' או 'גדולה'. היקף הסקירה ייקבע פרטנית בעת הזמנת הסקירה בין המכון ולבין המועצה הלאומית לכלכלה והיחידה המקצועית הרלוונטית, בכפוף לסיווג כ'קטנה' או 'גדולה'. אין שינוי במסמכי המכרז.

17. שאלה: עמ' 63 "תוצר: חוות דעת לגבי מתודולוגיות מחקריות מועדפות לביצוע המחקר תוך התייחסות לחסמים ולדרישות של המועצה הלאומית לכלכלה ושל המשרד הממשלתי או היחידה הממשלתית הרלוונטית." – האמור מהווה פגיעה בחופש המחקר האקדמי.

תשובה:

המועצה הלאומית לכלכלה מבטיחה לחוקרים חופש אקדמי. זוהי אחת הסיבות לכך שהמזמין מעוניין בהתקשרות עם חוקרים אקדמאים מהמעלה הראשונה ואינו משאיר את ביצוע המחקרים בתוך הממשלה. נציין כי בכל מקרה החוקרים יהיו רשאים לפרסם את תוצאות המחקר בכתבי עת בינלאומיים ללא התערבות הלקוח, בהתאם לאמור בסעיפים 5-6 לנספח א' להסכם – נספח תכולת השירותים (פרק 3 למסמכי המכרז). כמו כן, אין בכוונת המועצה להתערב בתוכן התוצאות של המחקרים לרבות הניתוחים הסטטיסטיים והמלצות הדו"ח.

עם זאת, מובהר כי החוקרים יידרשו להציע מענה מחקר לשאלות מחקר שיעלו מצד היחידות המקצועיות והמשרד אך יהיו רשאים להוסיף רכיבי מחקר נוספים, בתיאום עם היחידות המקצועיות.

במידה והחוקר מוצא כי המחקר לא עומד בסטנדרט אקדמי נדרש, הדבר יקבל ביטוי בכתב בדו"חות המחקר ותישקל בחיוב הפסקת המחקר.

אין שינוי במסמכי המכרז.

18. שאלה: מה מחויבות המכון/החוקרים להזמנות מטעם המשרד? האם ישנה חובה לקבל כל מחקר שמזמינים?

תשובה:

תיאום המחקר ובחירת החוקר הראשי תבוצע בהסכמה בין ראש המכון למועצה הלאומית לכלכלה. המכון מחויב לבצע עשרה מחקרים הכפופים לשאלות המחקר שהמועצה הלאומית לכלכלה תגדיר בתיאום עם החוקרים והמכון. אין שינוי במסמכי המכרז.

19. שאלה: פרק 3, נספח א' - הסעיף מחייב את המציע לעמוד ב-10 מחקרים במהלך תקופת ההתקשרות ללא כל התחייבות מצד הממשלה על מינימום ועל הרכב המחקרים. מבחינת המציע, בעייתי שאין התחייבות (אשר חשובה כדי לבסס תשתית), ומצד שני אין אפשרות לדחות מחקרים (לפחות חלק מהמחקרים).

תשובה:

יובהר כי המציע נדרש להיות ערוך לעמוד ב-10 מחקרים, לאחר שתחילת העבודה עליהם ותכנית העבודה תתואם מראש עם המציע. אין התחייבות מצד הלקוח על מינימום מחקרים.

המשרד מתחייב כי מחקרים מסוג "מחקר ספרות" ו"חוות דעת נקודתית למחקר אפקטיביות של גורם שלישי" לא יהוו יחדיו יותר מ-50% מהפרויקטים, אלא אם כן המציע הסכים לכך. לפיכך, בסופו של סעיף 2 לנספח א' להסכם (פרק 3) ייכתב: "המשרד מתחייב כי מחקרים מסוג "מחקר ספרות" ו"חוות דעת נקודתית למחקר אפקטיביות של גורם שלישי" לא יהוו יחדיו יותר מ-50% מהפרויקטים, אלא אם כן המציע הסכים לכך."